



Gemeente
Coevorden

Kracht, energie en trots

Coalitieakkoord 2018 - 2022





COÖP. ZUIVELFABRIEK

HERBERGIER

Voorwoord

Na de zes zetels in 2014 kreeg Belangen Buitengebied Coevorden (BBC 2014) bij de verkiezingen in 2018 negen zetels in de gemeenteraad van Coevorden. Opnieuw een duidelijke uitslag. De andere twee coalitiepartijen, CDA en PvdA hielden hun vier zetels.

We zien dit als een bevestiging van de weg die we in 2014 zijn ingeslagen. En als een compliment voor de manier waarop we proberen de samenleving een grotere rol te geven in het werk dat wij doen en de manier waarop wij het werk van de samenleving ondersteunen.

Daarom zijn we als partijen opnieuw in gesprek gegaan. We hebben er vertrouwen in dat we samen verder kunnen en kunnen 'doorpakken' in een nieuwe periode. In dit akkoord laten we zien wat de rode draad is voor de komende vier jaar. Het is een akkoord op hoofdlijnen, wat we in de komende maanden samen met de inwoners willen uitwerken tot een nieuw programma voor de komende jaren.

De samenstelling van het college verandert niet. We gaan opnieuw werken met drie wethouders, namens alle drie de partijen één. De portefeuilleverdeling wordt op een later moment vastgesteld, maar het is niet onze bedoeling om hier grote veranderingen in aan te brengen.

Daarnaast is het goed om te noemen dat er veel nadrukkelijker dan in de vorige periode twee lijnen lopen tussen het gemeentebestuur en de samenleving. Als college gaan we onverminderd door met ons contact in de dorpen en wijken, maar de gemeenteraad gaat daarnaast ook in gesprek over de onderwerpen uit het gesloten raadsakkoord. Dat zijn: Duurzaamheid, Lokale zeggenschap en betrokkenheid en Bloeiend verenigingsleven en mensen in beweging.



Inhoud

<i>Voorwoord</i>	<i>3</i>
<i>Wat voor gemeente willen we zijn?</i>	<i>6</i>
<i>Een gemeente waar we samen aan de slag gaan</i>	<i>7</i>
<i>Een gemeente waar je wilt wonen en leven</i>	<i>9</i>
<i>Een gemeente waar je wilt werken en ondernemen</i>	<i>10</i>
<i>Een gemeente waar we zorgen voor elkaar</i>	<i>11</i>
<i>Een gemeente waar de jeugd de toekomst heeft</i>	<i>12</i>
<i>Een gemeente die we door willen geven</i>	<i>13</i>
<i>Door met kracht, energie en trots</i>	<i>14</i>

Wat voor gemeente willen we zijn?

Vier jaar geleden schreven we in het coalitieakkoord hoe we denken over wat voor gemeente Coevorden kan zijn. Een beeld waar we nog altijd in geloven en dat in de afgelopen vier jaar meer de werkelijkheid is geworden. Het is de basis voor hoe we ons werk doen. In deze periode willen we met inwoners gaan nadenken over de verdere toekomst en over de gemeente die we over tien of twintig jaar willen zijn.

Coevorden is een gemeente waar we samenwerken om ervoor te zorgen dat we hier goed kunnen wonen, werken, leren, spelen en leven. En daar zijn we trots op. We hebben een mooie gemeente, waar je prettig kunt leven en waar energie in zit. Energie waarmee we samen mooie dingen kunnen bereiken, zeker als we de energie delen. Dan maken van we van één plus één drie.

De gemeente is van ons allemaal, inwoners kunnen en organiseren veel zelf. Zij weten wat goed is voor hun directe omgeving. De kracht van de samenleving om dat op te pakken zien we op veel plekken terug. Als belangen botsen moeten we als gemeente soms wel de keuzes durven maken.

Onze regio kent bedreigingen, maar we zien dat tegelijkertijd als kansen en uitdagingen. Krimp, werkgelegenheid, opleidingsniveau en gezondheid zijn daar voorbeelden van. We blijven niet hangen in de problemen die deze thema's kunnen veroorzaken, maar gaan aan de slag om een beweging in de positieve richting te maken.

Ons beeld van de gemeente maakt dat we bewust kiezen voor een bestuursstijl die daar bij past. Een stijl die inwoners, verenigingen, instellingen en ondernemers vooropstelt. We kozen in 2014 voor verbindend besturen, en daar gaan we in de komende jaren vol enthousiasme mee door. We denken dat er nog veel meer kansen liggen om te benutten.

Het antwoord op de vraag wat voor gemeente we willen zijn geeft ons daarmee de belangrijkste thema's voor de komende vier jaar, namelijk:

- Een gemeente waar we samen aan de slag gaan
- Een gemeente waar je wilt wonen en leven
- Een gemeente waar je wilt werken en ondernemen
- Een gemeente waar we zorgen voor elkaar
- Een gemeente waar de jeugd de toekomst heeft
- Een gemeente die we door willen geven

Een gemeente waar we samen aan de slag gaan

Met 'verbindend besturen' hebben we vier jaar lang stappen gemaakt om inwoners meer inspraak te geven en meer te betrekken bij hun omgeving. We hebben gemerkt wat dit betekent voor onze rol als gemeente en veel geleerd over hoe we de eigen initiatieven van inwoners waar nodig zo goed mogelijk kunnen ondersteunen. We hebben meer losgelaten en dat heeft gewerkt. Het heeft energie opgeleverd, krachten losgemaakt, mooie kansen geboden en beweging in gang gezet. Deze periode gaan we onverminderd door op deze weg.

Zichtbaar en bereikbaar

De gemeente moet zichtbaar en bereikbaar zijn. Dat geldt voor bestuurders én onze ambtenaren. We gaan dit meer in de praktijk brengen en zijn letterlijk meer aanwezig in het hele gebied. We zoeken naar meer laagdrempelige mogelijkheden om samen, inwoners en gemeente, in gesprek te gaan en onze kennis te delen, bijvoorbeeld in een digitaal platform. Hierbij past ook dat onze gemeentelijke informatie en dienstverlening zo goed mogelijk toegankelijk is voor iedereen, of je nu digitaal handig bent of (nog) niet.

Gebiedscoördinator

De rol van de gebiedscoördinator was in afgelopen periode nieuw in de gemeente. Een vast aanspreekpunt voor ieder dorp, die vragen kan uitzetten in de organisatie. De ervaringen zijn positief, maar ze krijgen in de komende periode een stevigere positie in de organisatie. De afspraken die ze buiten maken, moeten ze na kunnen komen en dat is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de hele organisatie.

Organisatie

De ambtelijke organisatie is in de afgelopen jaren opener en flexibeler geworden en staat veel meer open voor ideeën van buiten en nieuwe manieren van werken. We zien nog steeds ruimte voor verbetering en vragen de organisatie om in deze periode definitief over de drempel te stappen en in alle teams te werken op een manier die verbindend besturen ondersteunt. Dit is ook cruciaal voor de grote opgave die er nog voor ons ligt bij de invoering van de nieuwe Omgevingswet. Ook vragen we of ze willen onderzoeken hoe we de soms lange procedures makkelijker en sneller kunnen laten verlopen.

Dorpen en wijken

De dorpen en wijken hebben een belangrijke rol in de samenwerking tussen bestuur en inwoners. We blijven samen met hen op zoek naar hoe zij hun rol binnen het verbindend besturen het beste kunnen spelen. Het stimuleringsfonds is een onderwerp waar de gemeenteraad mee aan de slag gaat. In het raadsakkoord Samen Levend staat het onderwerp 'Lokale zeggenschap en betrokkenheid', waar het Stimuleringsfonds onder valt. De dorps- en wijkverenigingen gaan samen met de raad bepalen hoe dit er in de toekomst uit moet zien. We staan open voor het verhogen van het maximumbedrag voor de dorps- en wijkbudgetten. Ook zijn de wijken in de stad en de dorpen waar het inwoners minder goed op eigen kracht lukt, een aandachtspunt. Samen met inwoners en ondernemers blijven we de wisselwerking tussen mensen en groepen mensen stimuleren. Elkaar kennen, ervaringen delen en elkaar iets gunnen maakt je leefomgeving mooier, helpt mensen verder en is ook goed voor de hele regio.



Subsidies

Dorpen en wijken willen we helpen bij het vinden van een weg in het woud van Europese, nationale, provinciale en regionale subsidies, want hier is voor hen veel te halen. We vragen de gemeentelijke organisatie om hier een nieuwe ambtelijke functie voor te ontwikkelen, eventueel in samenwerking met Borger-Odoorn en Emmen.

BOCE-agenda

Met onze buurgemeenten Borger-Odoorn en Emmen werken we in BOCE-verband aan een gezamenlijke agenda voor de regio. Aan het einde van de vorige periode heeft de raad ingestemd met de samenwerking en kregen we als college de taak om een voorstel te doen voor een uitvoeringsbudget. Daar gaan we mee aan de slag, waarbij we ook altijd kritisch blijven op de nut en noodzaak van plannen binnen deze samenwerking.

Een gemeente waar je wilt wonen en leven

We willen een gemeente zijn waar je prettig kunt wonen en leven. Dat is goed voor onze inwoners, maar ook voor de economie. Het maakt Coevorden aantrekkelijker voor bedrijven die hier een plek zoeken.

Bereikbaarheid

Bereikbaarheid is hiervoor van groot belang. Voor inwoners, toeristen en ondernemers. We gaan ons er daarom voor inzetten om het openbaar vervoer weer door de kernen te laten rijden, ook al is dat niet iets waar we direct invloed op hebben. Het doortrekken van de rondweg rondom Coevorden naar het zuiden is van meerwaarde voor ondernemers in de regio en met betere fietsverbindingen en fietsknooppunten helpen we zowel inwoners als toeristen. Daarnaast verwachten we stappen te gaan maken met het personenvervoer per trein tussen Coevorden en Nordhorn.

Starters en ouderen

Als we mensen willen verleiden om in Coevorden te gaan of te blijven wonen, dan moet hier ook ruimte voor zijn en moeten we ons als woongemeente goed weten te 'verkopen'. We gaan daarbij onderzoeken wat we kunnen betekenen voor starters die hier een toekomst willen opbouwen en voor ouderen die langer thuis willen blijven wonen.

Stad en dorpen

We gaan door met de aanpak van het centrum van Coevorden. Daarbij blijft het uitgangspunt dat we de historie van de stad beter zichtbaar kunnen maken. We gaan onderzoeken of we de haven verder kunnen doortrekken naar het centrum.

In de dorpen zien we een risico bij oudere particuliere huizen, waar verpaupering op de loer ligt. In deze periode kijken we wat we als gemeente (in samenwerking met de regio) kunnen doen om dat te voorkomen, bijvoorbeeld met een fonds om dit soort zaken aan te pakken.

Prettige omgeving

De omgeving waarin je woont bepaalt voor een deel hoe prettig je woont. Knelpunten in de openbare ruimte gaan we oplossen, eventueel met een aanvullend budget, wegen maken we veiliger door wegbermen en wegkanten aan te pakken en we gaan door met de verbetering van het onderhoud van het openbaar groen en het wegenonderhoud, waarover de vorige raad al een besluit nam. Daarnaast zien we in onze gemeente ook prachtige natuur, die we bij inwoners en toeristen nog niet altijd genoeg onder de aandacht brengen. Daar ligt een kans. Voor een prettige omgeving is je veilig voelen belangrijk. Hier ligt altijd een taak voor de gemeente, waar we uiteraard aan blijven werken. Meer toezicht en handhaving kan de leefbaarheid en het gevoel van veiligheid in de buurt verbeteren, dit is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van gemeente, politie en inwoners.

Voorzieningen

Onze gemeente is groot en kent veel, relatief kleine, dorpen. Daarom is het belangrijk dat voor iedereen belangrijke voorzieningen in de buurt beschikbaar blijven. Of het nu gaat om zorg, sport of kunst en cultuur. Voor het onderwerp kunst en cultuur gaan we beoordelen of we in de toekomst meer moeten doen om het culturele leven in de gemeente bloeiend te houden. Ook de toegankelijkheid in de vorm van snel internet vinden we van belang. We laten het initiatief bij de inwoners, die de afgelopen jaren al veel werk hebben verzet. In de uitvoering, die steeds dichterbij komt, zijn wij in ieder geval geen belemmering. We zijn bereid om, bijvoorbeeld in de vorm van een lening, de uitvoering te ondersteunen.

Een gemeente waar je wilt werken en ondernemen

Leefbaarheid hangt altijd samen met de kansen om werk te vinden en met de economie in de regio. Daarom vinden we werk en ondernemerschap zo belangrijk. Als je hier wilt wonen, dan moet je hier ook kunnen werken. En willen we hier werk houden, dan moet je hier ook goed kunnen wonen.

Aantrekkelijk voor bedrijven

We worden nog aantrekkelijker voor bedrijven, als we zorgen voor een goed vestigingsklimaat. We zijn van plan om van de Dutch TechZone een succes maken, en door de samenwerking tussen onderwijs en bedrijven ervoor te zorgen dat er geschikte werknemers zijn voor de sectoren in ons gebied. Een FabLab, een open werkplaats waar onderwijs en ondernemers gezamenlijk kunnen leren en innoveren, vinden we een interessante mogelijkheid voor Coevorden en daarover gaan we in gesprek met onderwijs en ondernemers. Een regionaal bedrijventerrein aan de A37 vinden we een interessante optie om meer bedrijven naar de regio te trekken.

Kansen over de grens

Samenwerken met gemeenten, regio's en landen buiten onze eigen grenzen biedt op allerlei vlakken kansen. Het kan onze economie versterken, doordat logistieke verbindingen verbeteren, doordat er over de grens veel werkgelegenheid is en omdat we uit Europese samenwerkingen voordeel kunnen halen voor onze eigen doelstellingen.

Motoren van de economie

Toerisme, MKB, landbouw en industrie zijn de sectoren die samen voor een groot deel van de werkgelegenheid in de gemeente zorgen. De laatste drie sectoren vormen een belangrijk onderdeel van de economische visie die nu, in samenwerking met ondernemers en werkgevers in ontwikkeling is. De uitwerking van de visie moet de sectoren in onze gemeente versterken.

Toerisme

Op het gebied van toerisme hebben we nog werk te doen in het project 'Vitale vakantieparken'. Coevorden heeft het hoogste aantal toeristische overnachtingen in Drenthe. Dat willen we ook zo houden. We willen dat de opbrengst van de toeristenbelasting per saldo gelijk blijft. We onderzoeken of we verschillende tarieven kunnen gaan hanteren. Voor initiatieven als meer hotelkamers, het creëren van camperplaatsen en stads- en/of dorpswifi staan we open, omdat dit het toerisme kan helpen. We blijven daarnaast ook Geopark De Hondsrug ondersteunen.

Meedoen door werk

Wanneer je een baan hebt, is het een stuk gemakkelijker om mee te doen aan de samenleving. Langdurig werklozen gaan we meer stimuleren om actief te worden, dat kan door meer terug te verwachten voor een uitkering of door vrijwilligerswerk te belonen. Ook van statushouders vinden we het belangrijk dat ze een plek vinden in onze samenleving. Als ze snel de taal leren en actief worden als vrijwilliger, hebben ze ook meer kans op een betaalde baan.

Onderwijs en arbeid

De aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt is nog onvoldoende. In Dutch TechZone wordt hier aandacht voor gevraagd van de onderwijsinstellingen en de ondernemers. Waar dit kan en/of nodig is zullen wij projecten stimuleren die de aansluiting tussen opleiding en baan verbeteren. We denken daarbij niet alleen aan de techniek maar kijken breder.

Een gemeente waar we zorgen voor elkaar

We gaan met veel energie verder met het beleidsplan voor het sociaal domein, Samen Krachtig. Samen met onze partners werken we verder aan het verminderen van gezondheidsachterstanden, aan het voorkomen van problemen en aan innovatie in zorg en ondersteuning. Voor die innovatie stellen we geld beschikbaar.

Samen Krachtig

In de vorige periode werkten we samen met inwoners, verenigingen en onze zorg- en ondersteuningspartners aan het beleidsplan voor het sociaal domein. In de komende periode gaan we aan de slag met de uitvoering. We hebben de ambitie om gezondheidsachterstanden in onze regio aan te pakken, en die ambitie delen we met veel van onze partners. Shared Savings is een methode om onze plannen voor de lange termijn te voorzien van geld, daarom zetten we ons in voor de pilot die op korte termijn gaat starten.

Ouderen vitaal

We hebben in onze gemeente een grote groep ouderen. Die zien we graag zo lang mogelijk gezond, vitaal en actief in de samenleving. Daarvoor is het voorkomen van problemen belangrijk, net als het voorkomen van eenzaamheid. Wanneer ouderen langer thuis blijven wonen, blijven ze ook meer verbonden met hun omgeving. Samen met zorgaanbieders onderzoeken we de mogelijkheden op het gebied van techniek en domotica, waardoor het thuis blijven wonen makkelijker wordt.

Voorkomen en bewegen

Bij het voorkomen van problemen is sport en bewegen belangrijk. De gemeenteraad gaat aan de slag met het onderwerp 'Bloeiend verenigingsleven en mensen in beweging'. Als uit het gesprek met de samenleving blijkt dat investeringen in accommodaties hiervoor nodig zijn, dan staan we daar voor open. Voor de doelgroep van inwoners met een lichamelijke of geestelijke beperking zoeken we de samenwerking met Borger-Odoorn, Emmen en onze partners in het werkveld om te onderzoeken of we het aanbod om te sporten of te bewegen groter kunnen maken.

Lezen en schrijven

Een grote groep inwoners in onze gemeente heeft moeite met lezen en of schrijven. Daardoor kunnen ze niet altijd goed meedoen in de samenleving of hebben ze moeite om een betaalde baan te vinden. In deze periode gaan we verder met de Taalpunten en bieden we deze groep inwoners opnieuw ondersteuning. Ook blijven we mensen bewust maken van laaggeletterdheid en zetten we ons in om het te voorkomen.

Statushouders en vluchtelingen

Statushouders en vluchtelingen blijven we ondersteunen op de manier waarop we dat nu doen. We werken aan onze opgave om statushouders te huisvesten in de gemeente, en proberen ze daarnaast actief te laten deelnemen in de samenleving. Taal is daarin een belangrijk aandachtspunt. Voor wat betreft vluchtelingenopvang zijn we blij met de positie die het AZC in Aalden heeft in de omgeving. Mocht in de toekomst de vraag naar vluchtelingenopvang toenemen, dan gaan we in Coevorden niet in gesprek over een tweede locatie, voordat de andere gemeenten in Drenthe ook hun verantwoordelijkheid hebben genomen.

Een gemeente waar de jeugd de toekomst heeft

Veel problemen die op latere leeftijd ontstaan, kun je voorkomen wanneer kinderen veilig, gelukkig en gezond opgroeien, als ze zich kunnen ontwikkelen, goed onderwijs kunnen volgen en kunnen sporten en bewegen. Wij investeren bewust in jongere generaties, want dat is investeren in de toekomst.

Stem voor de jongsten

Binnen verbindend besturen zijn kinderen en jongeren een groep die nog geen duidelijke stem hebben. Daar gaan we actiever mee aan de slag. Daarbij geven we ook een compliment aan de Jongerenraad Coevorden die, vanuit hun eigen initiatief, al mooie stappen heeft gezet in het betrekken van jongeren bij wat er speelt in de gemeente.

Armoede

Geen enkel kind moet opgroeien in armoede. En geld mag nooit een belemmering zijn om goed mee te kunnen doen op school of bij een opleiding. Bij de uitvoering van een beleid voor minima gaan we daar aandacht aan besteden.

Onderwijs dichtbij

Onderwijs is ontzettend belangrijk voor de toekomst van kinderen en jongeren in de gemeente. We denken dat het onderwijs in Coevorden en in de regio nog beter kan inspelen op trends in de samenleving en op de vraag van ondernemers in de regio. Voor het basisonderwijs willen we dat ieder kind op redelijke afstand, en waar mogelijk in het eigen dorp of in de eigen wijk naar school kan. We gaan met het onderwijs in gesprek over de toekomst van het onderwijs in Coevorden, daarvoor gebruiken we ook de uitgangspunten uit de eerder vastgestelde onderwijsnotitie.

Duitse taal en voorschoolse educatie

Onze invloed op de inhoud van het onderwijs is niet groot, maar we gaan wel bij de schoolbesturen onder de aandacht brengen dat het veel kan opleveren wanneer kinderen al vroeg de Duitse taal leren. Als het gaat om werkgelegenheid kijken we steeds vaker over de grens, en dat biedt de kinderen van nu over tien jaar extra mogelijkheden. Waar we wel invloed op hebben is de voorschoolse educatie en de omvang van de groep kinderen die hier gebruik van kan maken. We onderzoeken of we meer kinderen hieraan kunnen laten meedoen. Het samenbrengen van onderwijs en opvang in, bijvoorbeeld, Integrale Kindcentra's vinden we nog steeds een goede ontwikkeling.

Kansen voor jongeren

We zijn trots op onze gemeente en we hebben alle generaties iets te bieden. Dat gaan we zeker aan jongeren meer laten zien. We gaan met ze in gesprek om te onderzoeken wat ze belangrijk vinden en hoe we de kansen die in onze gemeente voor ze liggen beter voor het voetlicht kunnen brengen.

Een gemeente die we door willen geven

Dit akkoord sluiten we voor de komende vier jaar, maar onze verantwoordelijkheid gaat verder dan 2022. We hebben met onze plannen ook invloed op hoe de gemeente er na die vier jaar uit ziet en op wat we dan 'achterlaten'.

Duurzaamheid

Een ambitie die belangrijk is voor volgende generaties is die van duurzaamheid. De doelstelling om in 2040 een klimaatneutrale gemeente te zijn, blijft wat ons betreft overeind. Duurzaamheid is een thema dat wordt opgepakt door de gemeenteraad, want het is onderdeel van het raadsakkoord. We vragen de organisatie om dit te ondersteunen met ambtelijke capaciteit voor duurzaamheid. Dat we als gemeente het goede voorbeeld moeten geven staat voor ons als een paal boven water en daar zouden we wat ons betreft morgen al invulling aan moeten geven.

Blijven opletten

Onze financiële situatie is daarnaast heel belangrijk. Aan het begin van de vorige bestuursperiode was deze ronduit slecht. We hebben drastische maatregelen moeten nemen om het tij te keren. Nu is onze situatie in de basis op orde, we hebben weer wat 'vet op de botten' en dat willen we zo houden. Er is meer ruimte dan vier jaar geleden, maar we blijven goed voor onze portemonnee zorgen en vervallen niet in oude patronen.

Stabiele reserve

We gaan uit van een solvabiliteitspercentage van tussen de 30 en 40%. Dat betekent voor onze situatie dat we ongeveer 30 miljoen in de algemene reserve moeten houden. Hierbij kijken we ook naar de risico's die we als gemeente financieel lopen, zodat we eventuele tegenvallers zonder grote problemen kunnen opvangen. Omdat we nu een reserve hebben van ruim 29 miljoen, en het meerjarenperspectief laat zien dat er nog geld over is binnen de begroting, kunnen we daarom de komende jaren wat meer investeren. Tegelijkertijd blijven we zorgen voor een stabiele algemene reserve.

Lokale lasten en regels

Als het kan verlagen we de lokale lasten en laten we de totale opbrengst van de OZB niet met een groter percentage stijgen dan het inflatiepercentage. Daarnaast mogen leges die we vragen geen belemmering zijn bij initiatieven van inwoners, zoals bijvoorbeeld plannen binnen het Stimuleringsfonds of de aanleg van glasvezel. We willen voorkomen dat we aan de ene kant plannen vanuit de samenleving stimuleren, en ze aan de andere kant door onze eigen regels onbedoeld tegenwerken.

Door met kracht, energie en trots

Het coalitieakkoord heeft de titel 'Kracht, energie en trots' gekregen. Dat zijn dingen die we in de afgelopen jaren gezien hebben in de gemeente, en waar we verder mee willen.

Er zit veel kracht in de samenleving, bij inwoners, organisaties, ondernemers en onze medewerkers. Het bruist van de energie, want er gebeurt ontzettend veel. Wij hebben volop energie om ook in de komende jaren met alle inwoners aan de slag te gaan. En we zijn trots, en we denken dat we dat in de gemeente allemaal nog meer mogen zijn. We willen iedereen, vol kracht en energie, nog trotser laten worden op onze mooie gemeente.